



Mohácsi Tankerületi Központ

## A Mohácsi Tankerületi Központ

### intézkedési terve

**az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5. § alapján**

Kiadmányozom:

Mohács, 2023. március 31.

.....  
Kászné Lebő Zsuzsanna  
tankerületi igazgató



## **1. Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet**

A 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontja értelmében az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre szükséges csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő, ha

- az egyajánlatos közbeszerzéseinek aránya az uniós értékhatárt elérő becslült értékű beszerzések körében a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta,
- kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatárt elérő becslült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje a Korm. rendelet 5.§ (1) bekezdése alapján 2023. március 31. napja. A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése értelmében az intézkedési tervben meg kell vizsgálni és be kell mutatni, hogy milyen lehetséges okai voltak az adott ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések magas számának, valamint be kell mutatni azokat az intézkedéseket, illetve gyakorlatokat, amelyek az ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják.

## **2. A Mohácsi Tankerületi Központ 2022. évi közbeszerzéseinek elemzése**

Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben rendelkezésre álló adatok alapján, a Korm. rendelet 4.§-ában foglalt módszertan szerint számítva a Mohácsi Tankerületi Központ (a továbbiakban: Tankerületi Központ vagy Ajánlatkérő) által 2022. évben lefolytatott közbeszerzések közül 1 uniós nyílt eljárást vett figyelembe, amely összesen 10 részben került kiírásra. A 10 részajánlati körből 5 rész érvénytelen, míg 5 rész érvényes volt. Az érvényes eljárások közül összesen két rész tekinthető egyajánlatos közbeszerzésnek. Az érintett eljárás:

- az EKR000659822021 számú, „Eszközbeszerzés EFOP pályázatok keretében” elnevezésű, egy részben megvalósuló eljárás az EFOP-4.1.2-17-2017-00023 azonosítószámú „Mohács Térségi Általános Iskola infrastrukturális fejlesztése, az egyenlő hozzáférés biztosítása, a hátránykompenzáció elősegítése és a minőségi oktatás megteremtése érdekében.” című, az EFOP-4.1.2-17-2017-00045 azonosítószámú „A Villányi Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola infrastrukturális fejlesztése a hátránykompenzáció elősegítése és a minőségi oktatás megteremtése érdekében” című, az EFOP-4.1.2-17-2017-00066 azonosítószámú „A Siklósi Táncsics Mihály Gimnázium, Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola infrastrukturális fejlesztése a hátránykompenzáció elősegítése és a minőségi oktatás megteremtése érdekében” című és az EFOP-3.1.6-16-2017-00009 azonosítószámú „Mi is fontosak vagyunk!” Súlyos és halmozottan fogyatékos gyermekeket ellátó intézmények és az utazó gyógypedagógiai hálózat szakmai fejlesztése Dél-Baranyában” című projekteken

Megvizsgálva az eljárás dokumentációját az alábbi következtetések levonhatók:

- Ajánlatkérő uniós nyílt eljárást folytatott le.
- Az eljárás uniós forrásból került megvalósításra, így az eljárást a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárságán (a továbbiakban: KFF) kívül az EMMI mint az EFOP Irányító Hatósága (a továbbiakban: IH) is megvizsgálta. Mind a KFF vizsgálata, mind az IH által lefolytatott vizsgálat megfelelőnek találta az eljárásokat.

A „Eszközbeszerzés EFOP pályázatok keretében” elnevezésű eljárás tekintetében álláspontunk szerint az alábbi okok együttesen vezethettek egyetlen ajánlat benyújtásához:

- Az eljárásban megjelölt mennyiség (összesen 5057 darab különféle eszköz) beszerzése azok részajánlatonként és megadott szállítási cím szerinti rendezése, csomagolása, valamint a meghatározott – az iskolai tanmenetet/működést nem zavaró – teljesítési határidőre történő szállítása a Covid-19 járványhelyzet okozta szállítási bizonytalanságok és termelési kiesések miatt sok gazdasági szereplő számára biztonsággal valószínűsíthetően nem volt vállalható.
- A beszerezni kívánt eszközök szerteágazó volta és specifikációinak széles horizontja miatt kevés piaci szereplő érezte alkalmasnak magát a beszerzés lebonyolítására. Ezen hatás csökkentése és a verseny fokozása érdekében képeztünk 10 részajánlati kört, de sajnos két részajánlati körben így sem volt több érvényes ajánlattevő.

### **3. A 2023. évre tervezett, illetve lefolytatott közbeszerzések elemzése**

A Központ 2023. évi közbeszerzési tervében az alábbi uniós nyílt eljárások szerepelnek:

- Eszközbeszerzés EFOP pályázatok keretében II., a korábbi eljárás sikertelen részeinek újbóli kiírása
- Ezen eljárás uniós forrásból megvalósuló, négy uniós projekthez (EFOP-4.1.2-17-2017-00023, EFOP-4.1.2-17-2017-00045, EFOP-4.1.2-17-2017-00066, EFOP-3.1.6-16-2017-00009) kapcsolódó eljárások. A Központ ezen jellegzetességeket figyelembe véve döntött intézkedési tervéről.

A tankerületi központ 2023. évben megvalósuló közbeszerzéseiben kiemelt figyelmet fordít a műszaki leírás magas minőségű elkészítésére, különös tekintettel a minél szélesebb verseny biztosítására vonatkozó elvárásokra.

A tankerületi központ közbeszerzési eljárásokra vonatkozó stratégiai döntései megfelelőek. A megfelelő eljárástípus meghatározásakor a tankerületi központ korábban sem élt a gyorsított eljárások adta lehetőséggel, illetve kifejezett figyelmet fordított arra, hogy eljárásait nyílt eljárásban folytassa le, valamint hogy megfelelő idő álljon az ajánlattevők rendelkezésére az ajánlatuk elkészítésére.

Az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések közös jellemzője, hogy a KFF-en túl további ellenőrzéseknek is meg kell felelniük. Az uniós források felhasználásával együtt járó párhuzamos (KFF és IH általi) ellenőrzés jelentősen hozzájárul az eljárás szabályszerűségéhez, különösen az esetleges versenyszűkítő feltételek kiszűréséhez.

Ugyancsak közös jellemzője ezeknek az eljárásoknak, hogy a támogatási szerződés korlátozza ajánlatkérő mozgásterét. A támogatási szerződések a közbeszerzések tárgyán túlmenően részletesen meghatározhatják a műszaki specifikáció több elemét, a fenntartási kötelezettség tartamának meghatározásával egyes szerződéses mellékkötelezettségeket, illetve a projekt időtartama meghatározza az eljárás előkészítésére, valamint a szerződések teljesítésére rendelkezésre álló időt is. Mindezek a korlátok alapvetően befolyásolják mind az ajánlatkérők lehetőségeit a közbeszerzés feltételeinek meghatározásában, mind a piaci szereplők érdeklődését és részvételét az eljárásban.

A tankerületi központ megvizsgálja a részekre bontással elérhető nagyobb verseny lehetőségét, azonban továbbra is fenntartja magának a jogot, hogy az eljárást a Kbt. 33. §-ban foglaltaknak megfelelően fenntartott eljárásként írja ki. Tekintettel arra, hogy a teljesítés

jelentősebb előzetes kiadást igényel a potenciális ajánlattevők részéről, a Központ megvizsgálja a szállítói előleg nyújtásának, illetve részszámlázás biztosításának a lehetőségét.

#### **4. A KFF KSZ-57/24-121/2023. iktatószámú levelében foglaltak alkalmazása**

A KFF a fenti tárgyú levelében tájékoztatta a Mohácsi Tankerületi Központot az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (2) b) bekezdésében foglalt kötelezettségről, amely alapján a Mohácsi Tankerületi Központ, mint ajánlatkérő a 2023. évben elindításra kerülő közbeszerzéseiben döntése szerint előzetes piaci konzultációt köteles alkalmazni, amennyiben nem írja elő a Kbt. 75. § (2) e) pontban foglalt eredménytelenségi ok alkalmazását.

A Mohácsi Tankerületi Központ az előzetes piaci konzultáció eljárási szabályainak, várható előnyeinek és időigényének mérlegelését követően eljárásonként fog dönteni a Kbt. 75. § (2) e) pontban foglalt eredménytelenségi ok alkalmazásáról, illetve annak elhagyása esetén az előzetes piaci konzultáció lefolytatásáról.

A Központ a közbeszerzési eljárások megindítása előtt törekszik arra, hogy az érintett beszerzési tárgy kapcsán minél szélesebb körben felkutassa azokat a gazdasági szereplőket, amelyek az eljárásban potenciális ajánlattevők lehetnek, és indikatív ajánlatkérést küld az érintett gazdasági szereplők számára, továbbá törekszik annak ösztönzésére, hogy a gazdasági szereplők minél szélesebb körétől érkezzen be indikatív ajánlat. Ezt követően a beérkezett indikatív ajánlatokat elemzi, és mérlegelést követően az azokban foglaltakat lehetőség szerint beépíti a közbeszerzési dokumentumokba előkészítése során, ösztönözve azt, hogy az indikatív ajánlatot benyújtó gazdasági szereplők minél szélesebb köre ajánlatot nyújtson be a közbeszerzési eljárásban.

A Mohácsi Tankerületi Központ közbeszerzéseinek előkészítése és lebonyolítása során különös figyelmet fordít a verseny biztosítása érdekében az alábbiakra:

- előzetes piaci konzultáció lefolytatása;
- Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazása;
- részajánlattétel biztosítása;
- műszaki leírás versenysemleges megfogalmazása;
- alkalmassági feltételek ténylegesen szükséges minimumra korlátozása.

#### **5. Szabályozási környezet**

2023. február 12. napján lépett hatályba a Mohácsi Tankerületi Központ szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendjéről, valamint az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 1/2023. (I.12.) szabályzata. A szabályzat egyértelműsíti az integritási és korrupciós kockázati eseményeket, intézményi és személyi szinten is. A szabályzat egyértelmű eljárás- és felelősségi rendet alakít ki az egyes bejelentések hatékony és érdemi vizsgálata érdekében. A szabályzat egyértelműsíti a folyamatgazdák jogosultságait és feladatait, valamint világosan követhető ellenőrzési nyomvonalat alakít ki a munkafolyamatok ellenőrizhetősége és átláthatósága érdekében, ami pozitívan fogja befolyásolni a közbeszerzési munkát is. Szabályozásra került az érdekérvényesítők fogadásának rendje is, erősítve ezzel a transzparenciát ezen a területen is.

A Mohácsi Tankerületi Központ megkezdte közbeszerzési szabályzatának átdolgozását. A cél egy áttekinthetőbb, egyértelműbb felelősségi viszonyokat teremtő, korszerűbb és letisztultabb szabályzat elkészítése. A szabályzat tervezete többek között világos viszonyokat teremt az eljárást kezdeményező szakterület, a közbeszerzési szakterület és a bírálatban részt vevő szakterületek között, lehetővé téve, hogy a kezdeményező szakterület által megvalósítani

kívánt célt a legmesszemenőbben figyelembe véve kerüljön kialakításra a közbeszerzési környezet.

Az új szabályzat egyértelműsíteni kívánja a közös ajánlatkérőként lefolytatott eljárásokban a tankerületi központok és Központ együttműködésére és feladatmegosztására vonatkozó szabályokat, ezzel is kialakítva egy hatékonyabb és egyértelműbb közbeszerzési szabályozási környezetet.

Az új szabályzat gyakorlatiasan szervezi át a Bíráló Bizottság munkáját, illetve egyértelműsíti az eseti megbízással igénybe vett, műszaki szakértelmet biztosító személyek vagy szervezetek közbeszerzésbe való bevonásának részletes szabályait.